

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КАРСУНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

р.п. Карсун

от 01.06.2009 г.

№ 72  
экз. №

**Об утверждении Положения «О противодействии коррупции  
в муниципальном образовании «Карсунский район»**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 г. № 195 "Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции", Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 г. № 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции", Законом Ульяновской области от 05.06.2007 г. № 77 - ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области», на основании статьи 31 Устава муниципального образования «Карсунский район»,

Совет депутатов решил:

1. Утвердить Положение «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» согласно приложению.
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его опубликования в газете «Карсунский Вестник».

Глава муниципального образования  
«Карсунский район»

А.В. Саранцев

## **Положение «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район»**

### **Предмет правового регулирования настоящего Положения**

Предметом правового регулирования настоящего Положения является деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на создание эффективной системы противодействия коррупции.

### **Задачи антикоррупционной политики**

Задачами антикоррупционной политики в муниципальном образовании «Карсунский район» являются:

- 1) устранение причин, порождающих коррупцию либо способствующих ее проявлению;
- 2) повышение риска коррупционных действий и потерь от них;
- 3) увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- 4) вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- 5) формирование нетерпимости населения муниципального образования «Карсунский район» по отношению к коррупционным действиям.

### **Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» осуществляется на основе следующих основных принципов:

- 1) приоритета профилактических мер, направленных на искоренение условий, порождающих коррупцию;
- 2) обеспечения четкой правовой регламентации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район», законности и гласности такой деятельности, общественного контроля за ней;
- 3) совершенствования структуры аппарата органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;

- 4) приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- 5) взаимодействия с государственными органами Ульяновской области, Российской Федерации и обществом;
- 6) обеспечения гласности;
- 7) адаптивности антикоррупционной политики, опирающейся на независимые мониторинг и социальную диагностику.

### **Субъекты антикоррупционной политики**

Субъектами антикоррупционной политики в муниципальном образовании «Карсунский район» являются:

- 1) органы местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район», на которые возлагаются отдельные полномочия по реализации антикоррупционной политики;
- 2) совещательные и экспертные органы.

### **Предупреждение коррупции**

Предупреждение коррупции осуществляется путем применения следующих мер:

- 1) разработка и реализация антикоррупционных программ;
- 2) проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов и правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район»;
- 3) проведение антикоррупционного мониторинга;
- 4) обеспечение антикоррупционной пропаганды;
- 5) оказание муниципальной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции;
- 6) осуществление иных мер, предусмотренных законодательством.

### **Антикоррупционные программы**

1. В целях противодействия коррупции могут приниматься антикоррупционные программы. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район».

2. Антикоррупционная программа является видом целевой программы и принимается как нормативный правовой акт самостоятельно или в составе комплексной программы профилактики правонарушений.

3. Разработка антикоррупционной программы муниципального образования «Карсунский район» осуществляется администрацией муниципального образования «Карсунский район».

## **Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов**

1. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов и правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» и их должностных лиц имеет целью выявление и устранение несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий, и проводится в отношении проектов нормативных правовых актов затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, концепций, программ развития муниципального образования «Карсунский район», приобретения и отчуждения имущества.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы действующего решения Совета депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области принимается главой муниципального образования «Карсунский район» или Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район».

3. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области принимается Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район» во время рассмотрения проекта соответствующего решения.

4. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы иных проектов правовых актов и правовых актов других органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район», их должностных лиц принимается администрацией муниципального образования «Карсунский район».

5. Отделы, управления, должностные лица администрации муниципального образования «Карсунский район» вправе внести предложение главе администрации муниципального образования «Карсунский район» о проведении антикоррупционной экспертизы подготовленного ими проекта правового акта или изданного правового акта.

6. По инициативе общественных объединений, а также физических лиц может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов и правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» и их должностных лиц. Материалы общественной антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер.

7. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 г. № 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции" к коррупционным факторам относятся:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера.

8. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудно-выполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

9. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур - отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию превентивных антикорруп-

ционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупционных отраслях;

д) отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

ж) нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

10. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Проекты нормативных правовых актов и нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» не должны содержать вышеуказанные коррупционные факторы.

11. По результатам экспертизы на коррупционность составляется заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

8. Положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении экспертизы на коррупционность устраняются на стадии доработки проекта документа структурными подразделениями органа местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» - разработчика проекта документа.

В случае несогласия разработчика проекта документа с результатами экспертизы на коррупционность, свидетельствующими о наличии в проекте документа положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разработчик вносит указанный проект документа на рассмот-

рение Главы муниципального образования «Карсунский район», Главы администрации муниципального образования «Карсунский район» с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.

К проекту документа, вносимому разработчиком проекта документа на рассмотрение Главы муниципального образования «Карсунский район», Главы администрации муниципального образования «Карсунский район» прилагаются все поступившие экспертные заключения, составленные по итогам экспертизы на коррупциогенность.

### **Антикоррупционный мониторинг**

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики.

2. Мониторинг коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.

3. Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения коррупции; анализа и оценки, полученных в результате такого наблюдения данных; разработки последующих мер на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

4. Решение о проведении мониторинга принимается Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район», администрацией муниципального образования «Карсунский район».

### **Антикоррупционная пропаганда**

1. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность редакций средств массовой информации, содержанием которой являются просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепление доверия к власти.

2. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на администрацию муниципального образования «Карсунский район».

### **Оказание муниципальной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции**

1. Муниципальная поддержка формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых на территории муниципального образо-

вания «Карсунский район» в целях противодействия коррупции, представляет собой совокупность организационных, организационно-технических, правовых, экономических и иных мер, направленных на укрепление и развитие общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции.

### **Совещательные и экспертные органы**

1. Субъекты антикоррупционной политики могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район», общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, занимающихся изучением проблем коррупции.

2. Полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их персональный состав определяются соответствующими органами муниципального образования «Карсунский район», при которых они создаются.