

## ОТЧЕТ

Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области о результатах своей деятельности в части исполнения переданных полномочий по решению вопросов местного значения по осуществлению внешнего финансового контроля перед Советом депутатов МО Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области за 2023 год

от 19 января 2024 года

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Карсунского района Ульяновской области (далее – Контрольно-счётная палата) в 2023 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счётной палате Карсунского района, утвержденного решением Совета депутатов Карсунского района Ульяновской области от 12.11.2021 № 63 (далее – Положение о КСП Карсунского района), утвержденным в КСП Карсунского района стандартом организации деятельности СФК № 7 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Карсунский район».

Контрольно-счётная палата Карсунского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район», обладает правами юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП Карсунского района основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Карсунский район», Положением о КСП Карсунского района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ульяновской области и Карсунского района.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ деятельность КСП Карсунского района основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности, в соответствии с основными полномочиями, закрепленными за контрольно-счётными органами муниципальных образований. Внешний муниципальный финансовый контроль в отчетном году осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании утвержденного годового плана работы. В отчете отражены основные итоги деятельности Контрольно-счётной палаты района в 2023 году, информация о нарушениях и недостатках по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области за 2023 год

Показатель	Единица измерения	Значение
------------	-------------------	----------

Показатель	Единица измерения	Значение
<b>Сведения о Контрольно-счётной палаты</b>		
Штатная численность	ед.	1
Фактическая численность,	ед.	1
в том числе количество сотрудников, в должностные обязанности которых входит организация и проведение внешнего муниципального контроля	ед.	1
Финансовое обеспечение деятельности	тыс. руб.	1,0
<b>Экспертно-аналитическая деятельность</b>		
Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч.	ед.	2
- мероприятия, включенные в план работы		2
- финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов, из них		
подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов		
- прочие (иные) экспертные заключения		
<b>Выявлено нарушений всего, в т.ч.</b>		
контрольная деятельность		
экспертно-аналитическая деятельность		8
<b>Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</b>		
Направлено предписаний	ед.	
снято с контроля предписаний	ед.	
Направлено представлений	ед.	-
снято с контроля представлений	ед.	
Устранено нарушений, всего, в т.ч.	тыс. руб.	
- возмещено в бюджет	тыс. руб.	258,7
- возмещено средств организаций	тыс. руб.	
- выполнено работ, оказано услуг	тыс. руб.	
Устранено нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчётному периоду	тыс. руб.	
Привлечено к дисциплинарной ответственности	чел	
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	ед.	2
Количество возбужденных уголовных дел по результатам проверок	ед.	
Количество публикаций в средствах массовой информации по результатам работы	ед.	
Количество материалов, размещенных на официальном сайте администрации муниципального образования по результатам работы	ед.	2

**Контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования субсидий предоставленных из бюджета Ульяновской области муниципальному образованию Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проекта развития на основе местных инициатив граждан в 2021 году**

**Выявленные в ходе контрольного мероприятия суммовые нарушения – 1 на сумму 895,114 тыс. руб., в том числе:**

1. Проверкой установлен факт несвоевременной оплаты (Код Классификатора (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.12.2021 № 14ПК) – 4.44 Нарушение условий реализации контрактов (договоров) в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору). Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц) за товар 21 дней на сумму 895,114 тыс. руб.

**Выявленные в ходе контрольного мероприятия не суммовые нарушения - 3, в том числе:**

1. Субсидия муниципальному образованию Горенское сельское поселение предоставлена в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.11.2020 № 141-ОЗ «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий проектов местных инициатив в 2021 году.

2. Постановлением Правительства Ульяновской области утверждены от 29.10.2019 №538-п «Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области.

3. Соглашение № 70 от 10.02.2021 г. о предоставлении в 2021 году бюджету муниципального образования Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан «Благоустройство территории мест захоронения в с. Татарская Гольшевка» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение), было заключено между Министерством финансов Ульяновской области и муниципальным образованием Горенское сельское поселение 10 февраля 2021 года.

Предметом Соглашения является предоставление в 2021 году бюджету муниципальным образованием Горенское сельское поселение из областного бюджета Ульяновской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан в размере 1278,734 тыс. руб., в рамках основного мероприятия «Региональный приоритетный проект «Поддержка местных инициатив на территории Ульяновской области» Государственной программы.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Горенское сельское поселение на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет 1682,5452 тыс. руб., в том числе:

- за счет субсидии из областного бюджета Ульяновской области – 1278,734 тыс. руб.;

- за счет средств бюджета муниципального образования Горенское сельское поселение – 168,25452 тыс. руб.;

- за счет средств населения – 168,25487 тыс. руб.;

- за счет средств хозяйствующего субъекта – 67,30181 тыс. руб.

4. В соответствии с п.7 ст.17, п.9 ст.25, п. п. 4 и 6 ст. 29 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления обязаны обнародовать результаты собрания граждан, принять соответствующее решение и довести его до сведения собрания в письменной форме, а также обнародовать эти данные путем публикации в открытых информационных источниках, преимущественно в сети Интернет. **На официальном сайте муниципального образования Горенское сельское поселение не опубликован отчет и фотографии о размещении администрацией муниципального образования Горенское сельское поселение в 2021 году мероприятий перечня проектов местных инициатив. В ходе проверки установлено, что данные о расходовании бюджетных средств не обнародованы, то есть, не обеспечена информационная открытость и прозрачность органа местного самоуправления, по вопросу освещения деятельности по проекту местных инициатив за 2021 год в сфере расходования бюджетных средств, для осуществления эффективного гражданского контроля.**

5. В нарушение требований ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в муниципальном образовании Горенское сельское поселение не назначен контрактный управляющий. (Классификатор нарушений п. 4.10 - Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих);. Контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд действует на основании должностной инструкции, определяющей функциональные обязанности, права и ответственность контрактного управляющего.

6. В нарушение п.3 ст. 38 Федерального закона №44-ФЗ (Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) в Администрации Горенское сельское поселение не разработано Положение (должностная инструкция) о порядке работы контрактного управляющего. (Классификатор нарушений п. 4.10 - Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих).

#### **Выводы:**

1. Субсидия муниципальному образованию Горенское сельское поселение предоставлена в соответствии с Законом Ульяновской области от 27.11.2020 № 141-ОЗ «Об областном бюджете Ульяновской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий проектов местных инициатив в 2021 году.

2. Постановлением Правительства Ульяновской области утверждены от 29.10.2019 №538-п «Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области.

3. Соглашение № 70 от 10.02.2021 г. о предоставлении в 2021 году бюджету муниципального образования Горенское сельское поселение Карсунского района

Ульяновской области субсидии из областного бюджета Ульяновской области в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан «Благоустройство территории мест захоронения в с. Татарская Гольшевка» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии, Соглашение), было заключено между Министерством финансов Ульяновской области и муниципальным образованием Горенское сельское поселение 10 февраля 2021 года.

Предметом Соглашения является предоставление в 2021 году бюджету муниципальным образованием Горенское сельское поселение из областного бюджета Ульяновской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан в размере 1278,734 тыс. руб., в рамках основного мероприятия «Региональный приоритетный проект «Поддержка местных инициатив на территории Ульяновской области» Государственной программы.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Горенское сельское поселение на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет 1682,5452 тыс. руб., в том числе:

- за счет субсидии из областного бюджета Ульяновской области – 1278,734 тыс. руб.;

- за счет средств бюджета муниципального образования Горенское сельское поселение – 168,25452 тыс. руб.;

- за счет средств населения – 168,25487 тыс. руб.;

- за счет средств хозяйствующего субъекта – 67,30181 тыс. руб.

4. В соответствии с п.7 ст.17, п.9 ст.25, п. п. 4 и 6 ст. 29 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления обязаны обнародовать результаты собрания граждан, принять соответствующее решение и довести его до сведения собрания в письменной форме, а также обнародовать эти данные путем публикации в открытых информационных источниках, преимущественно в сети Интернет.

5. Контрактный управляющий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд действует на основании должностной инструкции, определяющей функциональные обязанности, права и ответственность контрактного управляющего.

### **Предложения:**

1. В соответствии с п.7 ст.17, п.9 ст.25, п. п. 4 и 6 ст. 29 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления обязаны обнародовать результаты собрания граждан, принять соответствующее решение и довести его до сведения собрания в письменной форме, а также обнародовать эти данные путем публикации в открытых информационных источниках, преимущественно в сети Интернет.

2. Не допускать нарушений Федерального законодательства в сфере закупок (от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

3. Во исполнение норм антикоррупционного законодательства: Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановления администрации МО «Карсунский район» от 04.04.2023 № 314 «О некоторых мерах по обеспечению неотвратимости наказания за совершение бюджетных нарушений и нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципального образования

«Карсунский район» Ульяновской области» применить меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам виновным в нарушениях.

**Итоги экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты МО «Карсунский район» Ульяновской области на отчет об исполнении бюджета за 2022 год МО Горенское сельское поселение МО «Карсунский район» Ульяновской области:**

**Выводы** по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год МО Горенское сельское поселение Контрольно-счетной палатой МО «Карсунский район»:

1. Администрацией МО Горенское сельское поселение годовой отчет об исполнении бюджета МО Горенское сельское поселение за 2022 год представлен в полном объеме и в соответствии со сроками, установленными Положением о бюджетном процессе в МО Горенское сельское поселение. Отчет представлен по кодам бюджетной классификации, действовавшей в 2022 году.

2. Собственные доходы, запланированные в сумме 704,0 тыс. руб. – 12,3% от доходной части, увеличились и равны 1240,7 тыс. руб. или 21,4% от доходной части бюджета МО Горенское сельское поселение.

3. Задолженность по бюджетным кредитам, процентам за пользование кредитами в 2022 году не возникала.

4. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 по муниципальному образованию Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области составляет 2396,9 тыс. руб., в том числе по статьям КОСГУ 213 «Начисления на выплаты» 1129,2 тыс. руб., КОСГУ 225 «Услуги по содержанию имущества» 48,9 тыс. руб., КОСГУ 226 «Прочие услуги» 192,4 тыс. руб., КОСГУ 290 «Прочие расходы» 601,0 тыс. руб.

5. Наибольший удельный вес в расходах местного бюджета составили разделы: общегосударственные вопросы – 51,6%, национальная экономика – 8,8%, ЖКХ – 5,1%, культура – 23%, социальная политика – 0,01%.

6. Соглашения по решению вопроса местного значения с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями на сумму 653,0 тыс. руб.:

- «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» - 610,0 тыс. руб., исполнено не в полном объеме **в сумме 120,7 тыс. руб. (Классификатор нарушений пункт 1.2.65 (Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением нарушений по п. 1.2.66 Классификатора)).**

7. При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств было установлено, что по статье расходов 290 (прочие расходы) исполнение бюджета за 2022 год составило 378,9 тыс. руб. из которых пени по страховым взносам составили 319,8 тыс. руб.

**В нарушение требований статьи 34 БК РФ расходы, сложившиеся при исполнении бюджета за 2022 год в виде штрафов и экономических санкций считаются не заданным результатом деятельности и признаются неэффективными**

**расходами. Таким образом сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 319,8 тыс. руб.**

8. Из 4 действующих муниципальных программ в 1 муниципальной программе бюджетные ассигнования, направленные на финансирование не соответствуют ему:

- Муниципальная программа «Развитие транспортной системы в МО Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области на 2019-2023 годы» на сумму 195,0 тыс. руб.;

Нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядок разработки, формирования и реализации долгосрочных целевых программ МО Горенское сельское поселение утвержден Постановлением Администрации МО Горенское сельское поселение от 17.07.2012 №15, **остаток неиспользованных средств на сумму -120,664 тыс. руб. (Классификатор нарушений пункт 1.2.2 классификатора нарушений: «Нарушения порядка реализации муниципальных программ»).**

9. Данные отчетности являются полными и достоверными.

10. Бюджетные средства МО Горенское сельское поселение использовались исходя из задачи решения вопросов местного значения в рамках полномочий, определенных законом и имеющихся финансовых возможностей.

#### **Предложения:**

- принять меры по повышению качества планирования налоговых и неналоговых доходов, продолжить работу по сокращению недоимки по налогам и сборам, поступающим в районный бюджет;

-проводить дальнейшую работу по обеспечению качественного планирования бюджета и усиление контроля за обоснованностью расходов с целью повышения их эффективности и экономности;

- обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета в рамках муниципальных программ;

-отчет об исполнении бюджета муниципального образования Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области за 2022 год вынести на рассмотрение заседания Совета депутатов муниципального образования Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области;

Предложить Совету депутатов: Утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Горенское сельское поселение Карсунского района Ульяновской области за 2022 год.

#### **Итоги экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссии МО «Карсунский район» на проект бюджета муниципального образования Горенское сельское поселение на 2024 год:**

**Выводы:** Контрольно-счетной палатой по проекту бюджета муниципального образования Горенское сельское поселение на 2024 год:

- Представленный проект бюджета МО Горенское сельское поселение на 2024 год соответствует требованиям законодательства.

- Собственные доходы в 2024 г. по сравнению с исполнением местного бюджета 2023 года уменьшились на 211,8 тыс. руб.

- В целях увеличения доходной части бюджета проводится ряд мероприятий. Работает межведомственная комиссия МО «Карсунский район» по увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет и укреплению дисциплины оплаты труда, положение о которой утверждено Постановлением Администрации МО «Карсунский район» от 19.08.2016 №358 За 9 месяцев 2023 года проведено 9 заседания

комиссии, на которые приглашались не плательщики: физические лица – 15, ИП - 2. Поступило денежных средств, в результате работы комиссии 48,2 тыс. руб., в том числе: 42,0 тыс. руб. – земельный налог, 2,2 тыс. руб. – налог на имущество физических лиц, 4,0 тыс. руб. – НДФЛ.

- Расходы местного бюджета планировались в соответствии со складывающейся ситуацией на финансовом рынке, изменением динамики показателей развития экономики Российской Федерации. Бюджетная обеспеченность Бюджетная обеспеченность по материальными запасами составляет 91,6 %, по заработной плате 96,1 % (10 месяцев), по коммунальным услугам – 80% (10 месяцев). Объем ассигнований на оплату коммунальных услуг рассчитан в соответствии с лимитами потребления энергоресурсов и увеличением тарифов.

- Иные межбюджетные трансферты бюджету МО «Карсунский район» из бюджета МО Горенское сельское поселение на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения определены в соответствии с заключенными соглашениями Главами Администраций, Решениями Совета депутатов МО Горенское сельское поселение и МО «Карсунский район». В ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрены средства на осуществление переданных полномочий. Иные межбюджетные трансферты направлены бюджету МО «Карсунский район» из бюджета МО Горенское сельское поселение на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями Администрациями и по Решению Совета депутатов МО Горенское сельское поселение всего –1481,6 тыс. руб.

- Дефицит местного бюджета равен сумме 0,0 тыс. руб.

- В ведомственную структуру включены 5 муниципальных программ. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составляют 1103,0 тыс. руб. или 18,7% от общих расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Карсунский район» полагает, что после устранения всех нарушений проект решения «О бюджете муниципального образования Горенское сельское поселение на 2024 год» подлежит рассмотрению и утверждению во втором чтении.

### **Цель и задачи на 2024 год**

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Карсунского района на 2024 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату.

План работы разработан в соответствии с полномочиями муниципальных контрольно-счетных органов и требованиями бюджетного законодательства. План работы на 2024 год утвержден 28 декабря 2023 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты в текущем году остается не только выявление финансовых нарушений, но и их предупреждение. В связи с этим, одним из важных направлений в своей работе Палата считает оказание содействия руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и предотвращении их в дальнейшем. В рамках указанной работы запланирована систе-



матизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков. В связи с расширением в конце 2021 года полномочий, закрепленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, планируется дополнительно проведение экспертиз проектов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, проектов районных муниципальных программ, контроль за состоянием муниципального долга, оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Карсунского района.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе, за счет совершенствования методологического обеспечения своей деятельности, повышения уровня и качества взаимодействия с органами местного самоуправления района, органами внешнего финансового контроля разных уровней.

В рамках функционирования Совета контрольно-счетных органов Ульяновской области КСП Карсунского района будет принимать непосредственное участие в дальнейшем развитии сотрудничества и взаимодействия с контрольно-счетными органами Ульяновской области по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом. В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления предусмотрено участие Контрольно-счетной палаты Карсунского района в заседаниях Совета депутатов Карсунского района, его постоянных комиссий и рабочих групп, по мере необходимости - в заседаниях, проводимых Администрацией Карсунского района. В рамках заключенных соглашений продолжится взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Ульяновской области, прокуратурой Карсунского района и МО МВД России «Карсунский».

Председатель Контрольно-счетной палаты  
МО «Карсунский район»  
Ульяновской области

О.О. Мурева