

ДОКЛАД
Главы администрации муниципального образования
«Карсунский район» Ульяновской области о работе администрации
муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области
по противодействию коррупции за 2023 год

В целях комплексного решения проблем по противодействию коррупции, устранению причин и условий, порождающих коррупцию в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район Ульяновской области от 21.12.2018 № 642 была утверждена муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области на 2019-2022 годы». Постановлениями администрации муниципального образования «Карсунский район Ульяновской области от 22.12.2021 № 782, от 04.10.2023 № 944 срок действия муниципальной программы был продлен до 2026 года. Дополнительно изменениями муниципальная программа была приведена в соответствие Указу Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» и дополнена новыми мероприятиями.

Антикоррупционная политика в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области охватывает несколько направлений: проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; деятельность Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области; информационное освещение противодействия коррупции; деятельность комиссии по урегулированию конфликта интересов к служебному поведению муниципальных служащих в органах местного самоуправления; антикоррупционная работа в муниципальных образовательных учреждениях; проведение анализа обращений, поступивших в органы местного самоуправления по фактам коррупции; реализация принципа неотвратимости наказания за нецелевое, неэффективное, неправомерное использование бюджетных средств и имущества, иные финансовые нарушения, выявленные в ходе проведения проверок органами внешнего и внутреннего финансового контроля.

Администрацией муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области в 2023 году проведена работа в рамках реализации муниципальной программы противодействия коррупции на 2019-2026 гг.:

Так за это время администрацией и Советом депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области были подготовлены 167 проектов нормативных правовых актов. Из них юридическими службами органов местного самоуправления на 162 проекта подготовлены экспертные заключения без выявления коррупциогенных факторов по результатам проведения антикоррупционной экспертизы. В 5 проектах НПА были выявлены 5 коррупциогенных факторов: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при приня-

тии нормативных правовых актов (п.п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее Методика)) – 1 фактор; отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка (п.п. «ж» п. 3 Методики) – 2 фактора, нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (п.п. «и» п. 3 Методики) – 2 фактора. Выявленные коррупциогенные факторы были устранены.

Следует отметить, что за истекший период 2023 года заключения на проекты нормативных правовых актов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступали.

Проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, направляются в прокуратуру Карсунского района, в профильные министерства для получения заключения на соответствие действующему законодательству.

В целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений, все проекты нормативных правовых актов рассматриваются на комиссии по нормотворческой деятельности муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

Передача исполнения муниципальных услуг в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг снижает риск возникновения коррупции, так в сводный перечень муниципальных услуг, переданных в МФЦ администрацией муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области входят 49 муниципальных услуг. Разработаны и утверждены административные регламенты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, которые размещены в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», на официальном сайте администрации района в разделе «Административные регламенты».

Профилактика коррупции – одно из важнейших направлений образовательных учреждений района: весь год работа в данном направлении проводилась целенаправленно во всех учебных заведениях: в школах, детских образовательных учреждениях, центре детского творчества, в Карсунском технологическом и медицинском техникумах. Преподаватели, воспитатели, родители учащиеся и студенты перечисленных учебных заведений активно участвовали в проведении «Недели антикоррупционных инициатив».

В 2023 году в рамках проведения 13 «Недели антикоррупционных иници-

атив» состоялась прямая «горячая телефонная линия» с ответственными лицами по вопросам антикоррупционного просвещения граждан, относящимся к сферам деятельности органов местного самоуправления.

Во время указанной недели профилактики коррупции состоялись беседы, обсуждения вопросов профилактики коррупции, диспуты, «Круглые столы», раздача наглядных информационных материалов, совещания с руководителями образовательных учреждений и др. В итоге в рамках 13 «Недели антикоррупционных инициатив» было проведено не менее 148 мероприятий антикоррупционной направленности. Охват молодёжи, детей школьного и дошкольного возраста в реализации вышеуказанных мероприятий составил 3282 человека.

В администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области работают «телефоны доверия»: 8(84246) 2-40-30, 2-49-59. По этим номерам любой гражданин может обратиться с заявлением об известных ему фактах коррупции, волокиты, вымогательства, злоупотребления служебным положением со стороны работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений района.

Все поступающие в адрес администрации района обращения анализируются на предмет содержания сведений об коррупционных проявлениях.

В 2023 году в 3 обращениях были выявлены возможные факты коррупции, в 2022 году в 8, в 2021 году в 7, 2020 году в 9. По всем обращениям была проведена проверка. Факты коррупции не подтвердились.

В холле администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области размещен «Ящик доверия», аналогичные «Ящики доверия» размещены в административных зданиях администраций поселений, отраслевых (функциональных) органах администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и других учреждений района.

За 12 мес. 2023 года было проведено 10 заседаний Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области (далее - Межведомственная комиссия).

За рассматриваемый период времени на заседаниях Межведомственной комиссии было рассмотрено 59 вопросов, по всем рассматриваемым вопросам были приняты решения и рекомендации по принятию тех или иных антикоррупционных мер в органах местного самоуправления и решения о работе самой комиссии.

Все рассмотренные вопросы являются общественно значимыми и интересными для населения района. Вопросы касались сфер использования муниципального имущества переданного в аренду, образования, финансового контроля, антикоррупционной деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, дорожной деятельности, водоснабжения населения, муниципальных закупок и др.

Вопросы рассматривались в следующих сферах:

- 6 в сфере ЖКХ, строительства и транспорта;
- 8 в сфере образования;

- 2 в сфере здравоохранения;
- 3 в сфере социального обеспечения;
- 1 в сфере АПК и сельского хозяйства
- 2 в сфере дорожного хозяйства;
- 37 вопросов в иных сферах (деятельность филиала областного государственного казенного учреждения «Кадровый центр Ульяновской области» в Карсунском районе, результаты контрольных мероприятий внешнего и внутреннего финансового контроля, реализация социальных контрактов, содержание дорог, организация водоснабжения населения, обеспечение льготными лекарствами на территории района, осуществление муниципальных закупок, подготовка к зимнему отопительному сезону объектов социальной сферы и др.).

На заседаниях Межведомственной комиссии были выявлены 22 зоны повышенного коррупционного риска.

На заседаниях обсуждались вопросы, связанные с нецелевым, неэффективным, неправомерным и иными финансовыми нарушениями при использовании бюджетных средств и имущества по итогам материалов проверок органов внешнего и внутреннего финансового контроля с принятием решения о рекомендации привлечь лиц допустивших нарушения к дисциплинарной или материальной ответственности (25 вопросов).

Важно отметить, что в заседаниях Межведомственной комиссии также принимали участие председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, председатель местного отделения Региональной общественной организации «Палата справедливости и общественного контроля Ульяновской области» в Карсунском районе Ульяновской области, председатель Общественной палаты муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, представитель районной газеты «Карсунский Вестник», сотрудники прокуратуры Карсунского района и органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

Материалы с заседаний Межведомственной комиссии также регулярно размещаются на официальном сайте муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и опубликовываются в районной газете «Карсунский Вестник».

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, управлением финансов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области проведено 12 контрольных мероприятий нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств. Всего к дисциплинарной ответственности привлечено 11 должностных лиц (объявлены замечания). Информация о финансовых нарушениях доведена до Главы администрации, руководителей учреждений.

В 2023 году было проведено 1 заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и урегулированию конфликтов интересов. Были рассмотрены 2 вопроса:

1. Рассмотрение решения Главы администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 07.10.2022 о применении мер дисциплинарного взыскания в виде замечаний в отношении муниципальных служащих администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области за предоставление недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе, о счетах в банках за 2021 год.

По итогам рассмотрения данного вопроса Комиссия приняла к сведению без обсуждения в соответствии с пунктом 44 положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов, утверждённого постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 20.12.2017 № 599.

2. Рассмотрение представления прокуратуры Карсунского района от 30.06.2023 № 86-01-2023/Прдп 317-23-20730012 «Об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции», при прохождении муниципальной службы администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, свидетельствующих о недостоверных сведениях о доходах, об имуществе, о счетах в банках за 2022 год, представленными 14 муниципальными служащими администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области:

По итогам рассмотрения данного вопроса Комиссия приняла решение:

1. Сведения, представленные 14 муниципальными служащими администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области являются достоверными и полными.

2. Направить копию протокола Главе администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, выписку из протокола муниципальным служащим администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

План работы Межведомственной комиссии размещался на официальном сайте муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области.

На постоянной основе проводится мониторинг размещения муниципальных закупок, ведется реестр муниципальных контрактов администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и Портала муниципальных закупок в сети «Интернет».

На 01.01.2024 в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) было размещено **82** извещения о закупках на сумму **261 607,5 тыс. рублей** в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Объем заключенных контрактов составил **248 932,3 тыс. рублей**, и экономия по ним составила **10 637 тыс. рублей**, что составляет **4,07%** от суммы, проведенных конкурентных процедур муниципальных закупок района.

Приоритетным способом определения поставщика (подрядчика, исполни-

теля) по состоянию 01.01.2024 остался электронный аукцион, доля которого в муниципальных закупках составляет 100%, что является одной из мер по снижению коррупционных рисков, т.к. основывается на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок.

Для эффективного использования бюджетных средств заказчиками района создана комиссия по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, работа, которой регламентирована положением, утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области от 17.08.2020 № 329. По состоянию на 01.01.2024 проведено 67 заседаний, рассмотрено 376 проектов технико-экономических заданий и проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По состоянию 01.01.2024 состоялось обучение по программе повышения квалификации по осуществлению закупок для муниципальных нужд, прошло обучение 7 человек (контрактные управляющие и специалисты по закупкам).

Заключение договора аренды, безвозмездного пользования муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области осуществляется:

по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования. Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования определяется в соответствии с приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

в соответствии с перечнем, установленным статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому такие договоры в отношении муниципального имущества могут заключаться без проведения торгов;

в порядке предоставления муниципальной преференции согласно Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена для жилищного строительства, для целей несвязанных со строительством, для строительства с предварительным и без предварительного согласования мест размещения объекта, земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения, осуществляется структурным подразделением администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области - муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области» (далее Ко-

митет).

Проводимая Комитетом антикоррупционная политика выражается в осуществлении следующих мероприятий:

- обеспечение общего доступа к информации о предстоящих торгах (конкурсах аукционах) всех заинтересованных лиц (публикация информации в газетах «Карсунский Вестник», «Народной газете», размещение информации на официальном сайте муниципального образования «Карсунский район» - о проведении аукционов по продаже земельных участков и права заключения договоров аренды для строительства и для целей несвязанных со строительством, на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации - о проведении аукционов по продаже земельных участков и права заключения договоров аренды для жилищного строительства, для предоставлении в аренду земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, на официальном сайте Правительства Ульяновской области - о предоставлении земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет;

- проводятся контрольные выездные проверки объектов муниципальной собственности муниципального образования «Карсунский район»;

- оказание качественных и квалифицированных консультаций по вопросам земельно-правовых отношений, в том числе посредством использования информационных технологий.

За истекший период заключено 5 договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и муниципального образования Карсунское городское поселение Карсунского района Ульяновской области.

За период с 01.01.2023 по 01.01.2024 было подготовлено 135 проектов постановлений о присвоении адреса объектам недвижимости, приватизировано 6 объектов муниципального жилого фонда, заключено 62 договора купли-продажи земельных участков под зданиями, строениями, сооружениями, на общую сумму 314605,03 рублей. На основании статьи 39.18 Земельного кодекса РФ заключено 58 договоров купли-продажи на сумму 497130,37 рублей. Заключено 3 договора аренды земельного участка государственная собственность, на который не разграничена на сумму 12921,14 в год. За прошедший период времени проведен 1 аукцион по продаже права заключения договоров аренды на сумму 48797,00 в год. Так же в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» за 2023 год участки не предоставлялись. На праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено 2 земельных участка. В соответствии с Главой 4 Земельного кодекса РФ земельные участки не предоставлялись. Подготовлено 240 проектов постановлений об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

В зданиях администрации района, структурных подразделениях, подве-

домственных учреждениях, образовательных учреждениях района размещаются стенды по противодействию коррупции, где имеется вся наглядная информация.

Следует выделить, что за 12 мес. 2023 г. были проведены 4 семинара с участием депутатов Советов депутатов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и Карсунское городское поселение, специалистов городских и сельских поселений Карсунского района Ульяновской области, отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области по вопросам правильного заполнения деклараций о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и лиц, занимающих муниципальные должности, проведения антикоррупционных экспертиз проектов и действующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Карсунского района, направлению принятых муниципальных нормативных правовых актов в регистр нормативных правовых актов Ульяновской области, подготовки и принятия административных регламентов оказания муниципальных услуг, исполнения требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предотвращения конфликта интересов в организации, заполнения стенда об антикоррупционной деятельности в организации и др.

Проводятся проверочные мероприятия на лиц, поступающих на муниципальную службу.

Отчёты об исполнении муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области на 2019-2026 годы» направлялись ежеквартально в Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области и ежеквартально рассматриваются на Межведомственной комиссии по противодействию коррупции.

Информационное освещение деятельности по противодействию коррупции осуществляется посредством размещения информации на официальном сайте муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и в районной газете «Карсунский вестник». За 2023 год количество публикаций антикоррупционной направленности составляет: в печатных СМИ - 26, на официальном сайте муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области - 146.

С целью предотвращения и профилактики коррупционных правонарушений в администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области составляется Карта коррупционных рисков, которая содержит основные типовые ситуации, в которых возможно проявление коррупции, наименование структурных подразделений, а также меры по управлению коррупционными рисками. Дополнительно по итогам проведения заседаний Межведомственной комиссии, рассмотрения обращений граждан, результатов

антикоррупционных экспертиз и проверочных мероприятий Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области и управления финансов муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области составляется и ежеквартально обновляется база данных выявленных зон повышенного коррупционного риска в управленческой деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области, содержащая предлагаемые меры, направленные на профилактику коррупции.

На официальном сайте муниципального образования в разделе «Противодействие коррупции» в соответствии с Планом антикоррупционной информационной кампании, направленной на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционному поведению в муниципальном образовании «Карсунский район» Ульяновской области на 2023 г. размещена полная информация по всем направлениям деятельности администрации в сфере противодействия коррупции.

Работа в данном направлении будет продолжена.